

## Приближается крайний срок внедрения глобальной инициативы прозрачности в нефтяной и горнодобывающих отраслях

*Многим странам еще предстоит преодолеть сложности, связанные с проведением и завершением валидации*

### **ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ**

вторник, 9 марта 2010 года

### **КОНТАКТ:**

Джозеф Уильямс, +44 7775 751 170  
jwilliams@publishwhatyoupay.org

ЛОНДОН — Двадцать из 22 стран не уложились в двухлетний срок, который был выделен им для завершения внешней проверки проделанной ими работы в рамках Инициативы прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) — добровольной инициативы, объединяющей различные заинтересованные стороны и призванной повысить степень прозрачности доходов от освоения природных ресурсов. Валидация — название, под которым известен процесс — является чрезвычайно важным механизмом обеспечения качества, лежащим в основе авторитетности ИПДО. «Прогресс, достигнутый разными странами, не одинаков; однако эффективность ИПДО как международного стандарта для повышения степени прозрачности и ответственности в нефтегазовой и горнодобывающих отраслях сейчас под большим вопросом», — вот, что отметили сегодня представители глобальной коалиции гражданского общества «Публикуй то, что платишь» (Publish What You Pay (PWYP)).

Доходы от освоения природных ресурсов являются критически важными более чем в 60 развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Управление природными ресурсами в отсутствие прозрачности и ответственности может привести к коррупции и недобросовестному управлению тем активом, который должен стать источником экономического процветания и развития. ИПДО была создана в целях обеспечения полного раскрытия общественности данных о платежах в государственный бюджет, осуществляемых нефтегазовыми и горнодобывающими компаниями, посредством публикации национального отчета по ИПДО, для того, чтобы граждане могли проверить, каким образом осуществляется управление денежными средствами, и снизить риск возникновения коррупции и злоупотреблений.

«Правлением ИПДО был установлен этот срок с тем, чтобы предоставить четкие временные рамки для того, чтобы каждая страна могла показать, насколько далеко она продвинулась в реализации принципов и критериев ИПДО», — отметила Радхика Сарин, международный координатор PWYP и член правления заинтересованных сторон ИПДО. «В то время как многие страны осуществляют серьезную работу по внедрению ИПДО, без эффективного внешнего контроля граждане остаются в неведении в отношении того, что делает ИПДО для них».

Сегодняшние сроки, принятые правлением ИПДО в основном в результате давления со стороны гражданского общества, несомненно, привлекают внимание. Во многих странах наблюдался всплеск активности, тем самым работа была выполнена в намеченный срок — к 9 марта, а в других странах недостаток политической воли явился основным барьером для прогресса. Члены коалиции «PWYP», которые выполняют роль контролеров ИПДО на местном уровне и активно участвуют в национальных группах заинтересованных сторон ИПДО, активно выступают за обеспечение соблюдения принципов и критериев ИПДО в полном объеме, что включает обязательство перед гражданским обществом по обеспечению гражданского обществу возможности свободно работать, без страха вмешательства или возникновения угроз.

Либерия и Азербайджан завершили свои процессы валидации в установленные сроки, и им был присвоен статус стран-последователей ИПДО. Другие восемь стран — Монголия, Габон, Восточный Тимор, Казахстан, Камерун, Кыргызская Республика, Гана и Нигерия — сдали в правление ИПДО проекты отчетов по валидации. Большинство проектов отчетов уже были рассмотрены правлением, что является обязательным шагом прежде, чем отчеты оформляются окончательно. Еще семь стран находятся в настоящее время на начальных этапах валидации. Оставшиеся пять стран к процессу валидации еще не приступили.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> См. сопроводительную таблицу ниже, где перечислены страны, для которых 9 марта 2010 года было установлено сроком завершения процесса Валидации.

Многие страны, сроком завершения валидации для которых было определено 9 марта 2010 года, подали заявки на продление срока для завершения процесса валидации. Решения по указанным заявкам будут приняты правлением ИПДО на очередном совещании 15-16 апреля 2010 года. На основании сведений, представленных в окончательном отчете по валидации, правление ИПДО определит, соблюдает ли страна принципы и критерии ИПДО или нет. Несмотря на то, что общее число стран ИПДО достигло 32 в этом году, не все богатые природными ресурсами страны подписались внедрять инициативу. PWYP считает, что необходимы дополнительные обязательные меры, которые зависят не только от политической воли принимающей страны (страны-собственника недр). Среди таких мер – требования листинга на фондовых рынках и международные стандарты бухгалтерского учета, которые укрепят и продвигают программу действий по обеспечению прозрачности доходов от природных ресурсов.

Одна из мер – это Закон об обеспечении энергетической безопасности посредством прозрачности (далее – Закон), который был принят в США в сентябре 2009 года и согласно требованиям которого нефтегазовые и горнодобывающие компании обязаны раскрывать платежи, осуществленные в бюджет стран-собственников недр, где такие компании осуществляют свою деятельность. PWYP также выступает за введение строгих требований в отношении раскрытия в новый международный стандарт бухгалтерского учета, который рассматривается в текущем году. Становится также ясным и то, что обеспечение прозрачности необходимо в других сферах для обеспечения справедливости для граждан и получения ими выгод от природных ресурсов их стран. Открытые процедуры лицензирования, раскрытие контрактов и четкое представление того, как расходуются доходы, являются в равной степени чрезвычайно важными.

«ИПДО стоит на перепутье. Решение заинтересованными сторонами ИПДО создавшейся сложной ситуации находится под пристальным вниманием. Коалиция «PWYP» неустанно работает над обеспечением максимальной жизнестойкости ИПДО в пределах, ограничивающих ее как добровольную инициативу. PWYP, как ключевая заинтересованная сторона в процессе, имеет четкое ожидание о том, что правление в своем подходе к рассмотрению заявок на продление срока завершения валидации применит правила ИПДО в духе справедливости, равенства и прозрачности, что обеспечит защиту целостности ИПДО», – отметила г-жа Сарин. «После завершения конфликта в Либерии эта страна смогла завершить процесс валидации с опережением графика благодаря поддержке ИПДО и ответственности за нее на самом высоком уровне. Обязательства аналогичного уровня необходимы во всех странах, для того чтобы они могли достойно преодолеть сложности в проведении и завершении валидации».

###

Коалиция «Публикуй то, что платишь» (Publish What You Pay (PWYP) является глобальной гражданской коалицией, в составе которой свыше 300 групп, осуществляющих совместную работу в деле повышения степени прозрачности и ответственности в нефтегазовой и горнодобывающей отраслях.

[www.publishwhatyoupay.org](http://www.publishwhatyoupay.org)

PWYP подготовлено краткое руководство, в котором представлены 10 общих вопросов и ответов, связанных с Валидацией ИПДО. С ними можно ознакомиться на сайте [www.publishwhatyoupay.org](http://www.publishwhatyoupay.org)

Страны, внедряющие ИПДО, сроком завершения процесса Валидации для которых установлено 9 марта 2010 года. Срок был установлен в 2008 году.

Страны, не приступившие к осуществлению процесса Валидации	Страны, приступившие к осуществлению процесса Валидации, но не сдавшие в правление ИПДО проект отчета по Валидации	Страны, сдавшие в правление ИПДО проект отчета по Валидации	Страны, завершившие процесс Валидации
Йемен** Сьерра-Леоне** Мадагаскар** Сан Томе и Принсипи ** Гвинея*	Мали Мавритания Нигер Перу Конго Демократическая Республика Конго	Монголия Габон Восточный Тимор Казахстан Камерун Кыргызская Республика Гана Нигерия Экваториальная Гвинея	Азербайджан Либерия

Информация действительна по состоянию на 8 марта 2010 года

\* По состоянию на 18 декабря 2009 года, Гвинея по собственной инициативе приостановила процесс внедрения ИПДО на период до одного года.

\*\* Страна не опубликовала национальный отчет по ИПДО, в котором осуществляется сверка платежей компаний и поступлений в государственный бюджет. Национальный отчет по ИПДО является основным продуктом процесса ИПДО в отдельной стране.